



О подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, заключения об экспертизе нормативного правового акта

**Ханты-Мансийск,
26 октября 2016 года**



Нормативная правовая база по подготовке заключений об ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов



- Пункты 11, 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов подготавливаемых исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 августа 2013 года № 328-п.
- Методические рекомендации по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, утвержденных приказом Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 сентября 2013 года № 155.



Схема подготовки заключения об ОРВ и экспертизе

Регулирующий орган (разработчик проекта НПА)

Не выявлены
положения, указанные в
пунктах 9, 33 Порядка

Подготовка и
направление уведомления
об отсутствии в проекте
НПА (действующем НПА)
положений, указанных
в пунктах 9, 33 Порядка

Предварительная ОРВ
(экспертиза)

Бизнес- сообщество



Выявлены положения,
указанные в пунктах
9, 33 Порядка

Публичные
консультации
15 календарных дней
(30 календарных дней
при экспертизе)

Углубленная ОРВ
(экспертиза)

Размещение на сайте свода
предложений, сводного
отчета, пояснительной
записки, итогового проекта
НПА либо решения об отказе
от проекта НПА
(не позднее 10 календарных
дней со дня окончания
публичных консультаций)

Уполномоченный орган (Депэкономки Югры)



1. Поступление уведомления и проекта
НПА (действующего НПА)

2. Подготовка заключения об отсутствии
необходимости проведения углубленной
ОРВ (экспертизы)
3 рабочих дня

1. Поступление сводного отчета, проекта
НПА (действующего НПА), свода
предложений, пояснительной записки

2. Подготовка заключения
10 рабочих дней

3. Размещение заключения в
специализированном разделе
официального сайта государственных
органов автономного округа





Критерии оценки результатов проведения ОРВ и экспертизы на стадии подготовки заключения

- **качество проведенных процедур ОРВ (экспертизы);**
- **качество подготовки сводного отчета и обоснованность, содержащихся в сводном отчете выводов относительно вводимого правового регулирования;**
- **эффективность предлагаемого или действующего правового регулирования.**



Структура заключения о результатах предварительной ОРВ (экспертизы)

Пример: Заключение о результатах предварительной ОРВ проекта постановления Правительства автономного округа «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 413-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016-2020 годы».

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, государственными органами автономного округа, сформированными Губернатором автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых исполнительными органами государственной власти автономного округа нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрены проект и уведомление о результатах предварительной ОРВ проекта.....

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

*Проектом предлагается внести в государственную программу следующие изменения:
дополнить государственную программу мероприятиями «Региональные олимпиады профессионального мастерства среди обучающихся профессиональных образовательных организаций» и «Региональный чемпионат «Ворлдскиллс Россия».....*

ВЫВОДЫ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА ОБ ОТСУТСТВИИ ИЛИ НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ УГЛУБЛЕННОЙ ОРВ

При рассмотрении проекта уполномоченным органом выводы регулирующего органа признаны обоснованными, в связи с чем проведение углубленной ОРВ проекта не требуется.



Структура заключения о результатах углубленной ОРВ (экспертизы)

Пример: Заключение о результатах углубленной экспертизы постановления Правительства автономного округа от 21 сентября 2009 года № 254-п «Об утверждении порядка установления минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительными органами государственной власти автономного округа, экспертизы и оценки фактического воздействия принятых исполнительными органами государственной власти автономного округа нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 30 августа 2013 года № 328-п (далее – Порядок), рассмотрев постановление № 254-п, свод предложений по результатам проведения публичных консультаций, сводный отчет о результатах проведения экспертизы нормативного правового акта (далее – свод предложений, сводный отчет), подготовленные Департаментом труда и занятости населения автономного округа (далее – Дептрудо и занятости Югры), сообщает следующее.

сведения о проведении публичных консультаций

Информация об экспертизе постановления № 254-п размещена Дептрудо и занятости Югры на едином официальном сайте государственных органов автономного округа 5 июля 2016 года. Дептрудо и занятости Югры проведены публичные консультации по постановлению № 254-п в период с 5 июля по 3 августа 2016 года. При проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии замечаний и предложений к постановлению № 254-п от регионального общественного движения инвалидов-колясочников «Преобразование», открытого акционерного общества «Нижневартовский научно-исследовательский и проектный институт нефтяной промышленности», общества с ограниченной ответственностью «Центр научно-исследовательских и производственных работ», закрытого акционерного общества «ЛУКойл Аук», Фонда поддержки предпринимательства Югры.....



Структура заключения о результатах углубленной ОРВ (экспертизы)

описание проекта или действующего нормативного правового акта

Постановлением № 254-п утвержден порядок установления минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях на территории автономного округа.

анализ законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего рассматриваемые правоотношения

Уполномоченным органом проведен мониторинг опыта решения указанной проблемы в других субъектах Российской Федерации, на основании которого к постановлению № 254-п выявлены замечания по порядку интервалов расчета квотируемых специальных мест.

описание групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, чьи интересы затронуты предлагаемым или действующим правовым регулированием

Установленным правовым регулированием затронуты интересы работодателей, квотирующие рабочие места для инвалидов (физических либо юридических лиц (организации), имеющих среднесписочную численность работников от 101 человека и более. В виду нестабильности рынка занятости населения точное количество субъектов указать не представляется возможным.

описание расходов (издержек) и доходов (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их количественная оценка

На подготовку локального акта (написание проекта, его печать и оформление) за год затраты работодателя составят 730 рублей, а с учетом хранения (приобретение папки за 150 рублей) - 880 рублей. Издержки за год по предоставлению ежемесячных отчетов в органы службы занятости населения составят: 392 руб. x 12 мес. + 40 руб. x 12 мес. + 150 руб. + 4900 руб x 12 мес. + 22 (50) руб. x 12 мес. = 64 248 (64584) рублей.

Затраты рабочего времени по организации работы (конкурсные торги, закупки, заключение договоров и др.) составляют 2814 рублей.

Общие затраты составляют в год 7840 руб. x 2 чел. x 2 раза в год + 2814 руб. x 2 раза в год = 36988 рублей



Структура заключения о результатах углубленной ОРВ (экспертизы)

выводы о соблюдении процедур ОРВ (экспертизы), качестве подготовки документов

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при проведении экспертизы процедуры, предусмотренные Порядком, не соблюдены:

- в пояснительной записке отсутствуют сведения, предусмотренные пунктом 24 Порядка;*
- не урегулированы разногласия с участниками публичных консультаций в соответствии с пунктом 23.1 Порядка;*
- в уполномоченный орган представлено постановление № 254-п в редакции, утратившей силу;*
- информация, представленная в сводном отчете, свидетельствует о некачественном проведении процедур экспертизы, а также подготовки сводного отчета.*

оценка эффективности правового регулирования, наличие в проекте НПА или действующем НПА положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета автономного округа

Действующий порядок установления минимального количества специальных рабочих мест ставит малые предприятия в неравное положение с более крупными, что влечет за собой расходование большей доли финансовых средств малых предприятий на создание одного специального рабочего места.

Учитывая изложенное, предлагаю рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление № 254-п в части сокращения интервальных значений между минимальными и максимальными показателями среднесписочной численности работников организации.



Выводы по результатам проведения ОРВ (экспертизы)

- процедуры ОРВ (экспертизы) соблюдены, предложенный (действующий) способ правового регулирования обоснован;
- процедуры ОРВ (экспертизы) соблюдены, имеются предложения по улучшению качества проекта (действующего) нормативного правового акта или отказу от принятия проекта (признанию нормативного правового акта утратившим силу);
- предложенный (действующий) способ правового регулирования обоснован, но необходимо повторное проведение процедур ОРВ (экспертизы);
- необходимо повторное проведение процедур ОРВ (экспертизы), имеются предложения по улучшению качества проекта (действующего) нормативного правового акта или отказу от принятия проекта (признанию нормативного правового акта утратившим силу) .

Пример:

постановление № 254-п остается без согласования и подлежит направлению, вместе с доработанными пояснительной запиской, сводным отчетом и сводом предложений, после урегулирования разногласий с участниками публичных консультаций, для повторного проведения процедур, предусмотренных Порядком, начиная с соответствующей процедуры, выполненной ненадлежащим образом.

В соответствии с пунктами 38, 39 Порядка предлагается:

- в течение 5 рабочих дней с момента получения заключения об экспертизе, принять решение о внесении изменений*
- в постановление № 254-п с учетом указанных выше замечаний;*
- сведения о принятом решении направить в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения.*



Спасибо за внимание!