

Основные термины и определения

УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

– способность удовлетворять оборонные и важнейшие государственные потребности на уровне, обеспечивающем защиту государства и жизнедеятельность населения.

УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ЗВЕНА

ЭКОНОМИКИ (субъекта РФ, муниципального образования, города, района) – способность обеспечивать производство продукции в установленных номенклатуре и объеме, а также обеспечивать жизнедеятельность населения на соответствующих территориях в военное время.

УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ, ОБЪЕКТА В ВОЕННОЕ

ВРЕМЯ – способность производить продукцию в установленных номенклатуре и объеме.

УСТОЙЧИВОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОТРАСЛИ, ОБЪЕКТА

НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ – способность выполнять заданные функции.

Основные уровни устойчивости

Территориальная УФ

**Устойчивость функционирования
всех объектов на всей территории страны**

ПУФ страны

**Устойчивость функционирования
всех объектов на определенной территории**

ПУФ территории

Производственная УФ

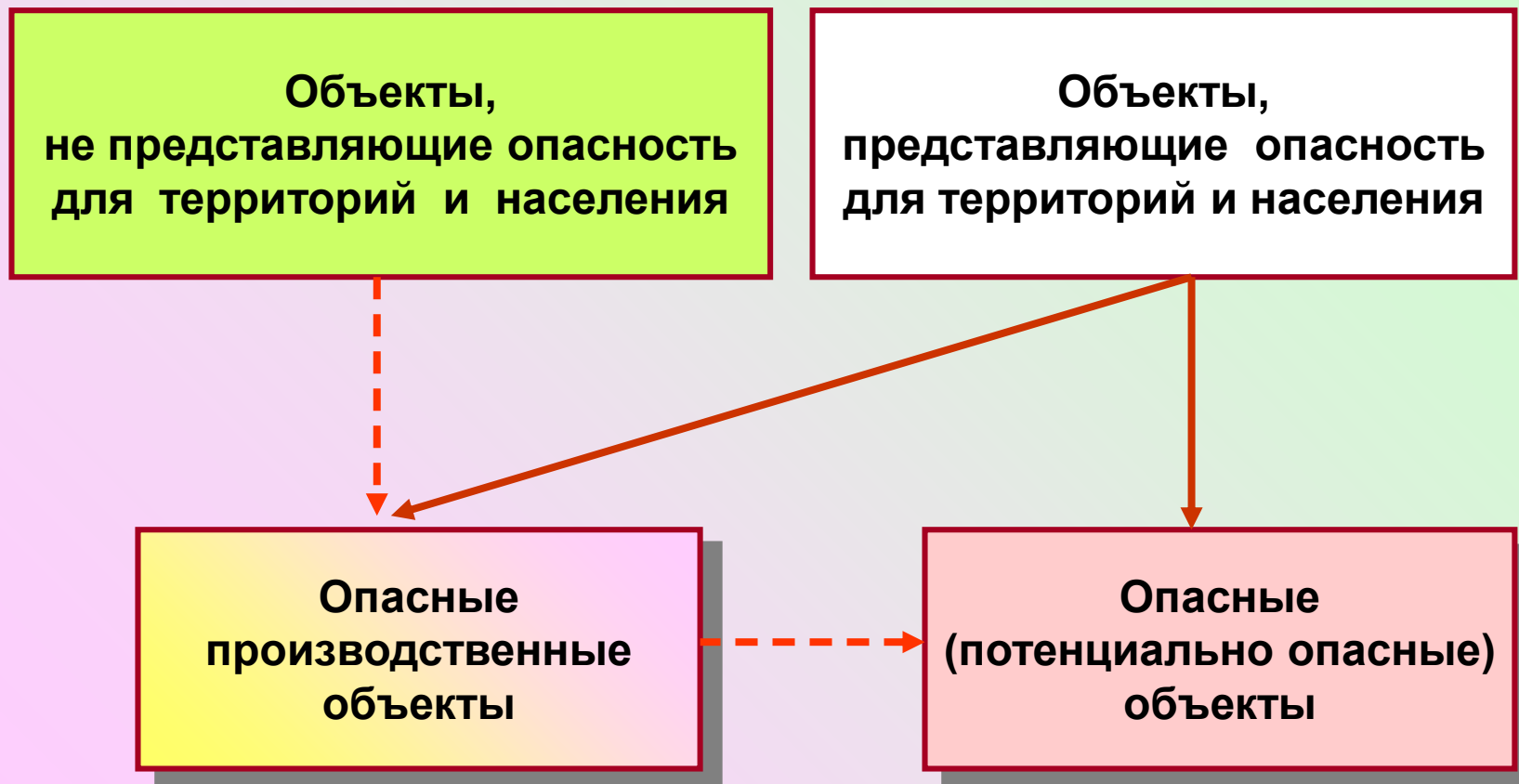
**Устойчивость функционирования
всех объектов экономики отрасли**

ПУФ отрасли

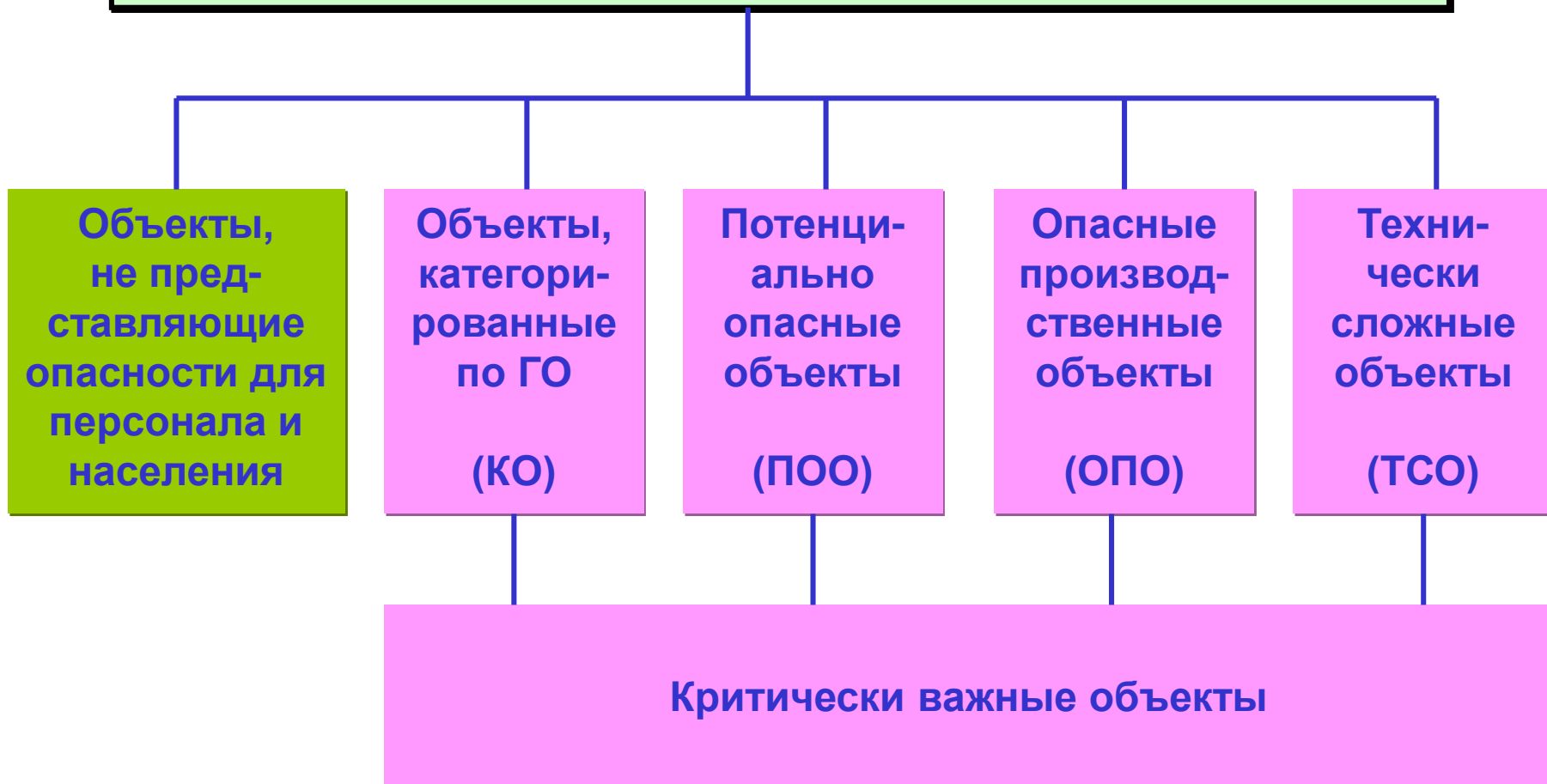
**Устойчивость функционирования объектов
(экономики, непроеизводственных, социальных, жилых, жизнеобеспечения)**

ПУФ объекта

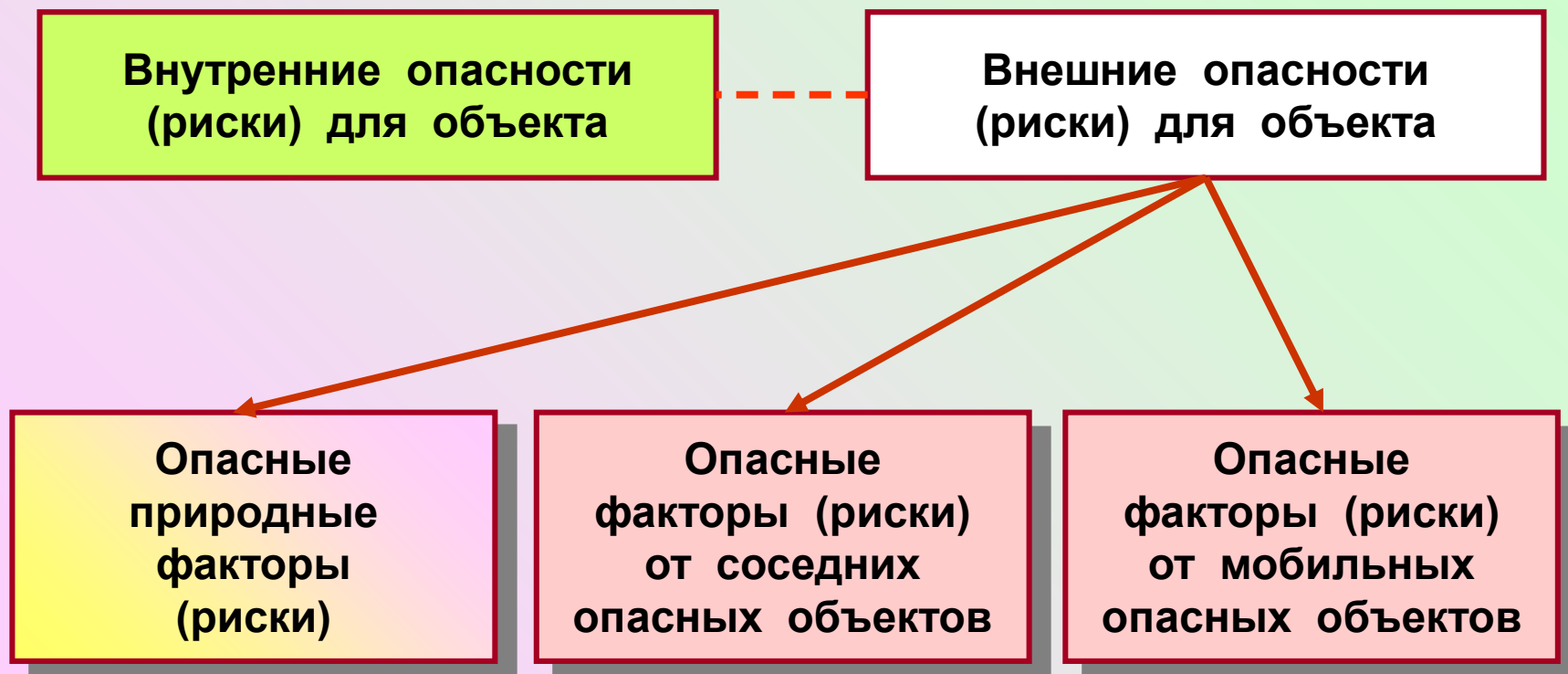
Классификация объектов по возможной опасности



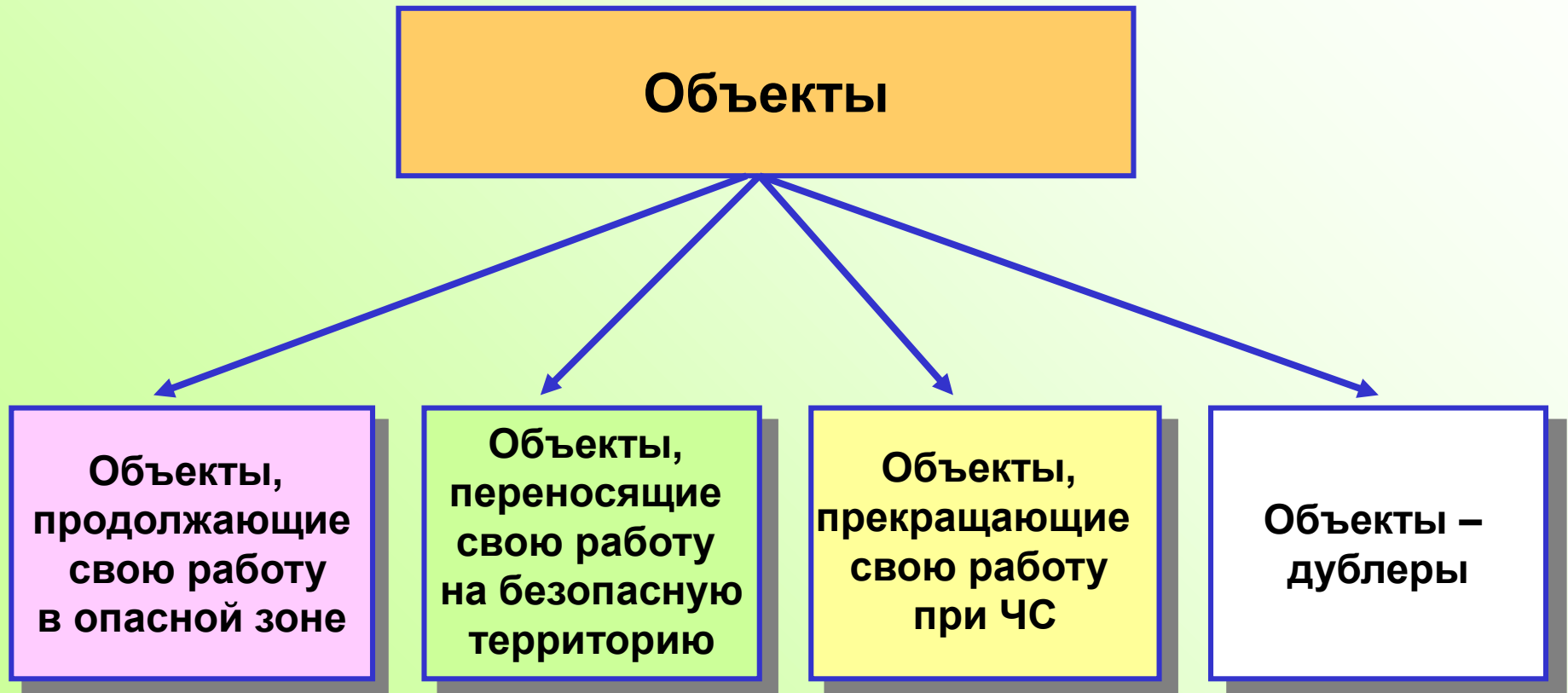
Классификация объектов в системе РСЧС и ГО



Классификация опасных объектов по возможной опасности



Классификация объектов по формам организации функционирования в ЧС



Устойчивость функционирования объекта – способность объекта *выполнять* свои функции (планы, программы) по всестороннему обеспечению мероприятий ГО и РСЧС в условиях возникновения ЧС, применения противником средств поражения, террористических актов и *восстанавливать* нарушенную работу в минимально короткие сроки.

Мероприятия по устойчивости предусматриваются в проектной документации, разрабатываемой для нового строительства, реконструкции объекта в соответствии с требованиями руководящих и нормативных документов.

Согласно требованиям ФЗ от 21.12.94 г. № 68 (ст. 14) организации (объекты) обязаны:

- 1) планировать и осуществлять меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;**
- 2) планировать и проводить мероприятия по ПУФ организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;**
- 3) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС.**

Согласно требованиям ФЗ от 12.02.98 г. № 28 (ст.9) организации (объекты) в пределах своих полномочий проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

Основные направления ПУФ объекта



Основные мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования объекта

Рациональное размещение зданий, сооружений и КЭС на территории района (округа) и объектов экономики (организаций)

Обеспечение защиты персонала объектов (организаций) и населения

Обеспечение надежности работы инженерно-технического комплекса объекта

Исключение образования вторичных факторов поражения

Обеспечение надежности работы систем управления, связи и оповещения

Обеспечение надежных производственных связей

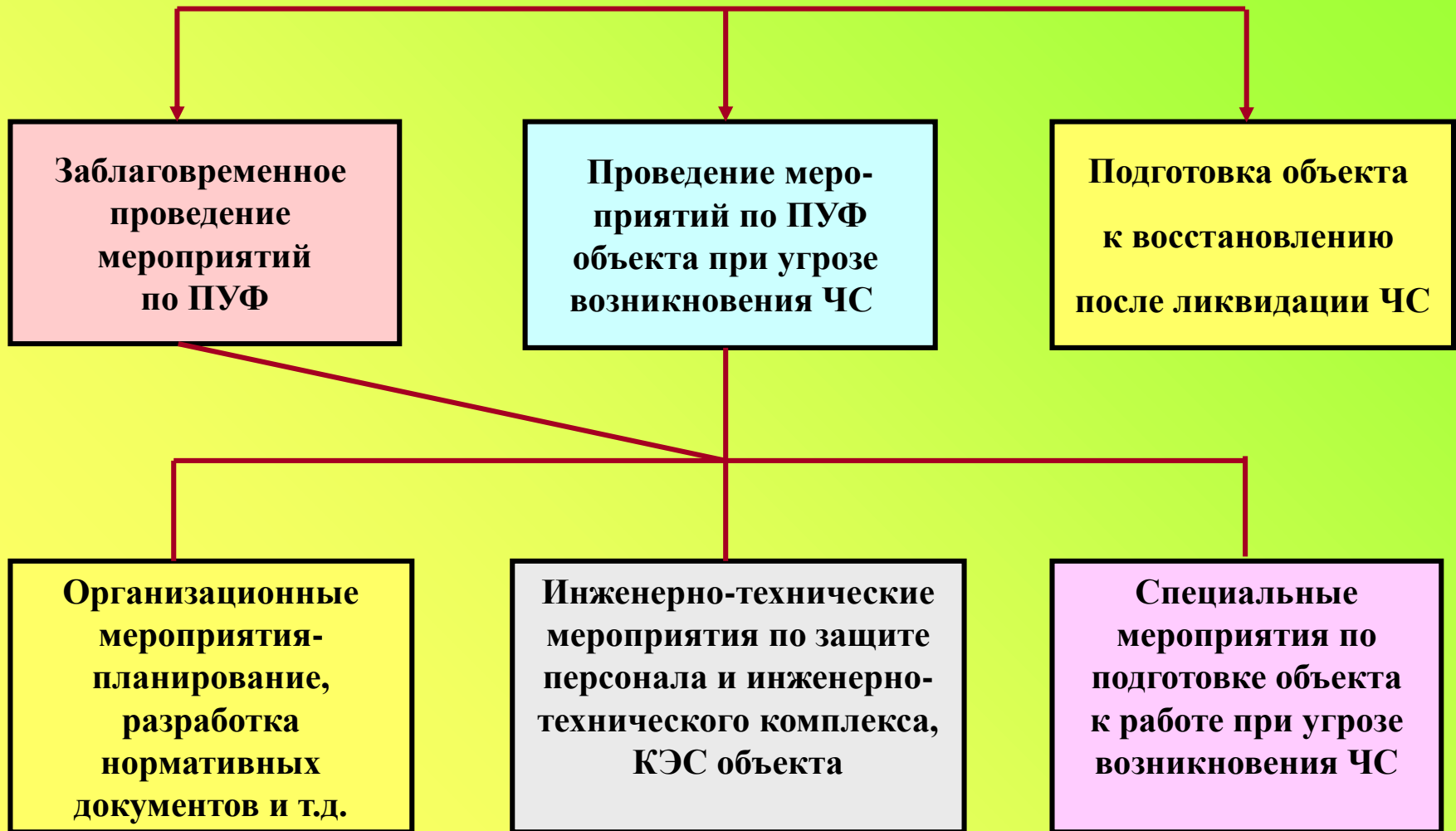
Подготовка объекта к переводу на аварийный режим работы

Подготовка объекта к восстановлению после ликвидации ЧС

ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА (ПУФ)

Повышение устойчивости функционирования (ПУФ) объекта — комплекс организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, осуществляемых на объекте с целью *обеспечения его работы* в условиях риска возникновения ЧС мирного и военного времени и *обеспечения восстановления* нарушенного производства в минимально короткие сроки.

Пути повышения устойчивости функционирования объекта при ЧС



Основные организационные мероприятия по ПУФ

Прогнозирование возможных ЧС и планирование мероприятий по их локализации

Создание и оснащение центра аварийного управления объектом и локальной системы оповещения

Подготовка руководящего состава, персонала объектов и населения к действиям при ЧС

Разработка нормативной документации по организации ликвидации ЧС и восстановлению нарушенной работы (инструкций, рекомендаций и т.п)

Обучение персонала объекта действиям при ЧС, в т.ч. соблюдению правил безопасности

Подготовка сил и средств к проведению АСДНР в зоне ЧС (очаге поражения)

Подготовка к проведению эвакуационных мероприятий на объекте

Подготовка к действиям систем управления, связи и оповещения

Разработка нормативной документации по работе объекта в условиях ЧС

Основные инженерно-технические мероприятия по ПУФ

Накопление средств коллективной защиты

Создание систем автоматизированного контроля за ходом производственных процессов

Создание локальной системы оповещения персонала объекта о ЧС

Снижение запасов и сроков хранения опасных веществ и материалов

Обеспечение подачи энергоснабжения на от двух независимых источников

Обеспечение водоснабжения объекта от двух независимых источников

Проведение мероприятий по безаварийной остановке производства

Герметизация хранилищ, холодильников и других емкостей на объекте

Защита наиболее ценного оборудования, имущества и документации

Проведение мероприятий по противопожарной защите объекта

Проведение работ по закольцеванию и заглублению коммуникаций

Основные специальные мероприятия по ПУФ

Обеспечение герметизации административных зданий и помещений

Внедрение автоматизированных систем нейтрализации АХОВ

Накопление СИЗ органов дыхания и кожи

Разработка и внедрение средств дезактивации и дегазации зданий и техники

Создание запасов средств для нейтрализации разлившихся АХОВ и дегазации местности, зараженных строений, транспорта, одежды и обуви

Разработка и внедрение в производство защитной тары для продуктов и сырья

Накопление средств медицинской защиты

Проведение учений и тренировок по действиям персонала объекта при ЧС

ТИПОВОЙ СОСТАВ КОМИССИИ ПО ПУФ ОБЪЕКТА



КОМИССИЯ ПО ПУФ

Комиссии по ПУФ города (АО, районов, объектов экономики) являются постоянно действующим организующим, координирующим и исследовательским органом, создаваемым на нештатной основе.

Территориальная комиссия по ПУФ города (АО, района) формируются из главных (ведущих) специалистов и работников подразделений администрации города (района), а также высококвалифицированных научных работников научно-исследовательских организаций и учреждений, проводящих исследования по проблемам ПУФ экономики и в смежных областях.

СОЗДАНИЕ КОМИССИИ ПО ПУФ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ

Комиссия по ПУФ объекта является постоянно действующим органом.

Комиссия по ПУФ объекта экономики предназначена для разработки, планирования и внедрения мероприятий, направленных на ПУФ объекта в экстремальных ситуациях мирного и военного времени.

Решение о создании комиссии по ПУФ объекта экономики принимает руководитель объекта по согласованию с территориальными органами управления МЧС России, органами местного самоуправления города (района), и вышестоящей комиссией по ПУФ (министер-ства, ведомства).

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ПУФ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ

Основными направлениями деятельности комиссии по ПУФ объекта экономики являются:

1. Формирование и проведение единой политики в области ПУФ объекта в ЧС мирного и военного времени

2. Разработка и организация реализации программ развития и совершенствования системы устойчивого функционирования объекта экономики в ЧС мирного и военного времени,

3. Увязка мероприятий и планов объекта экономики с Комплексной программой подготовки системы хозяйства субъекта Федерации (города, района) к устойчивому функционированию при ЧС.

ЗАДАЧИ КОМИССИИ ПО ПУФ В МИРНОЕ ВРЕМЯ

1. Организация и проведение НИР работ по оценке уязвимости объекта экономики от ЧС мирного и военного времени.

2. Организация разработки и планирования мероприятий по ПУФ объекта экономики.

3. Координация выполнения мероприятий по ПУФ на территории объекта экономики.

4. Осуществление контроля за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях объекта экономики.

5. Организация подготовка руководящего состава и персонала объекта экономики по вопросам ПУФ.

6. Организация и проведение учений и тренировок с персоналом по вопросам ПУФ объекта при ЧС мирного и военного времени

ЗАДАЧИ КОМИССИИ ПО ПУФ при угрозе возникновения ЧС мирного и военного времени

1. Оценка состояния устойчивости функционирования объекта экономики на момент возможного возникновения ЧС мирного и военного времени;

2. Обобщение данных оценки состояния устойчивости **для принятия решения по защите персонала объекта, его ИТ комплекса и по переводу работы объекта на работу в условиях возможного возникновения ЧС мирного и военного времени;**

3. Организация выполнения мероприятий по ПУФ объекта экономики с введением соответствующих степеней готовности ГО (режимов функционирования РСЧС);

4. Контроль за осуществлением мероприятий по ПУФ объекта экономики при ЧС мирного и военного времени.

ЗАДАЧИ КОМИССИИ ПО ПУФ ПОСЛЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС

1. Оценка состояния инженерно-технического комплекса объекта экономики после возникновения ЧС;

2.Обобщение данных оценки обстановки и подготовка предложений руководителю ГО (председателю КЧС и ПБ) объекта по вопросам ликвидации последствий ЧС и восстановлению нарушенного производства;

3.Организация восстановления нарушенного управления производством на объекте экономики;

4. Организация производственной деятельности объекта экономики на сохранившихся мощностях;

5. Обеспечение проведения восстановительных работ в условиях потери связи с вышестоящими органами управления.

ПРАВА КОМИССИИ ПО ПУФ ОБЪЕКТА

Комиссия по ПУФ имеет право:

- 1. Давать заключения на представляемые в ходе исследования устойчивости функционирования объекта мероприятия для включения в проект плана экономического и социального развития объекта, плана капитального строительства, плана основных ИТМ по ПУФ объекта;**
- 2. Получать от территориальных и отраслевых звеньев ГО и РСЧС материалы, необходимые для изучения и решения вопросов, относящихся к компетенции комиссии по ПУФ;**
- 3. Привлекать к участию в рассмотрении отдельных вопросов устойчивости специалистов объекта, а также сторонних организаций;**
- 4. Производить заслушивание должностных лиц всех звеньев объекта по вопросам устойчивости;**
- 5. Проводить в установленном порядке совещания с руководящим составом объекта по вопросам ПУФ объекта.**

ДОКУМЕНТАЦИЯ КОМИССИИ ПО ПУФ ОБЪЕКТА

- 1) Приказ руководителя объекта экономики о создании постоянно действующей комиссии по ПУФ объекта.**
- 2) Положение о комиссии по ПУФ объекта экономики.**
- 3) Материалы отчётов о проведении исследовательских работ по ПУФ объекта экономики.**
- 4) Комплексный план мероприятий по ПУФ системы хозяйства города (АО, района) (извлечения из Комплексного плана).**
- 5) План работы комиссии по ПУФ объекта экономики в мирное время.**
- 6) Протоколы заседаний комиссии по ПУФ объекта экономики.**
- 7) Законодательные, нормативные правовые акты, указания и рекомендации органов государственной власти.**

ДОКУМЕНТАЦИЯ КОМИССИИ ПО ПУФ ОБЪЕКТА

8) Журнал учёта сведений о выполнении мероприятий по ПУФ объекта экономики, практических рекомендаций и проверок по вопросам устойчивости в структурных подразделениях объекта.

9) Перечень мероприятий по ПУФ объекта экономики, выполняемых исключительно в военное время, не требующих финансирования и материальных затрат в мирное время.

10. План наращивания инженерной защиты объекта при приведении ГО в готовность.

11) План наращивания мероприятий по ПУФ объекта.

12) Документы декларирования безопасности объекта (паспорт безопасности опасного объекта или декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта).

Структура Положения о комиссии по ПУФ района (объекта)

1. Общие положения – определение, структура, состав, организационные и нормативные документы

2. Задачи комиссии – в мирное время, при угрозе и возникновении ЧС, при переводе ГО на военное время, в военное время (*после нападения противника*)

3. Права комиссии – комиссии в целом, председателя, заместителя(ей), секретаря, членов комиссии

4. Функциональные обязанности членов комиссии – председателя, заместителя(ей), секретаря, групп, членов комиссии

Приложение – персональный состав (список) комиссии – председатель, заместитель(и), секретарь, члены (по группам)

Структура Плана работы комиссии по ПУФ района (объекта) на год

Р А З Д Е Л Ы

**Защита населения района
и персонала организаций**

**Рациональное размещение организаций
и их производительных сил в районе**

**Подготовка района и организаций к работе
в условиях ЧС и в военное время**

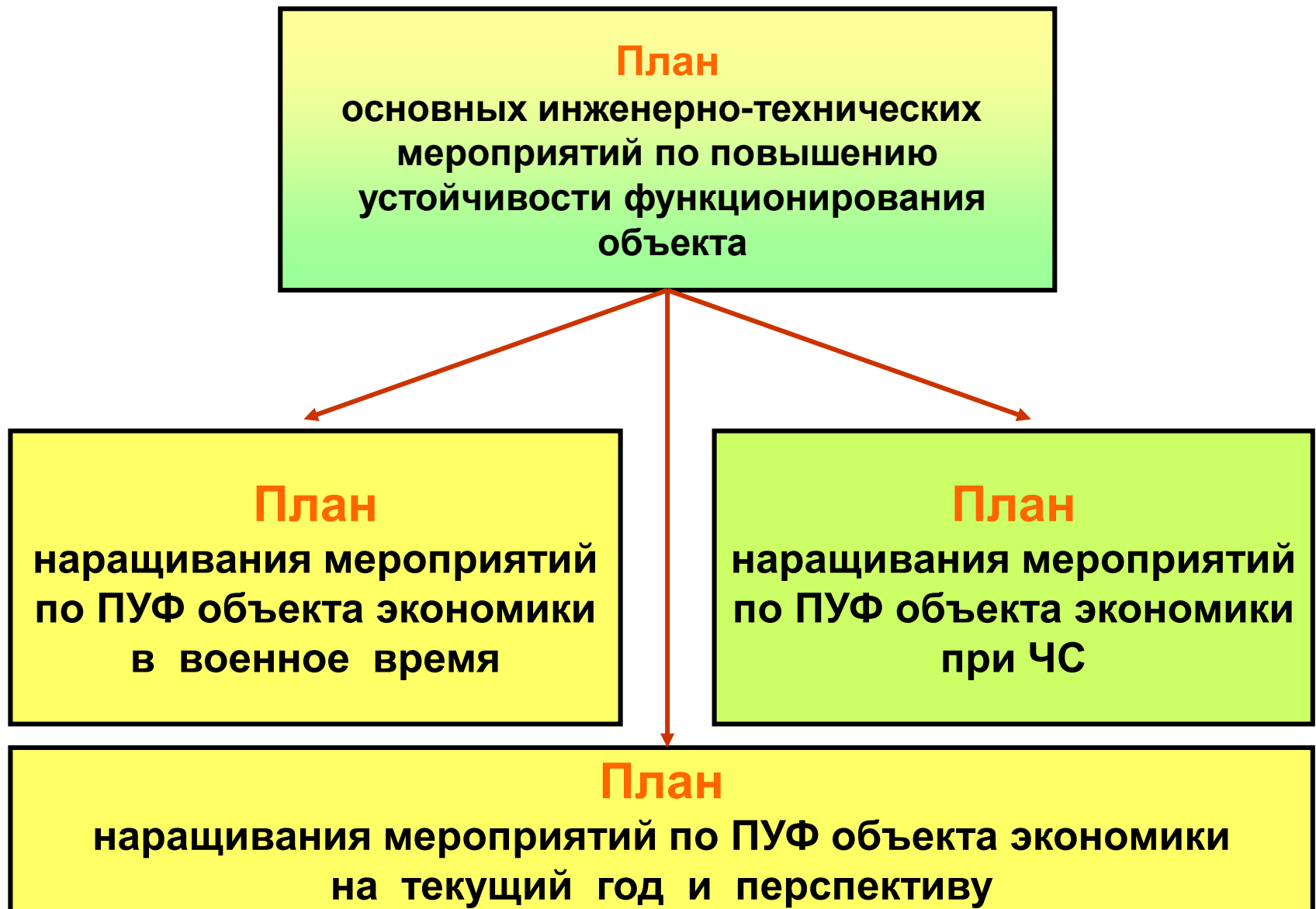
**Заблаговременная подготовка к восстановлению
инфраструктуры района и нарушенного производства**

**Структура Плана наращивания мероприятий
по повышению устойчивости функционирования
объекта (района) в военное время**

(приложение 8 к Плану ГО)

№ пп	Проводимые мероприятия	Ответственные исполнители	Привлекаемые силы и средства	Сроки испол.	При- меч.
I. ПРИ ПЛАНОМЕРНОМ ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГО					
II. ПРИ ВНЕЗПАНОМ НАПАДЕНИИ ПРОТИВНИКА					
III. ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ КРУПНЫХ ЧС					

ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПУФ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ



ПЛАН
наращивания мероприятий по повышению
устойчивости функционирования объекта
в военное время

р а з д е л ы

1. **Нарращивание мероприятий по защите медицинского персонала и больных на объекте здравоохранения.**
2. **Защита хранилищ с пожаро, взрыво, химически и радиационно опасными материалами (продуктами).**
3. **Защита высоких малоустойчивых сооружений и установок.**
4. **Защита оборудования внутри производственных зданий и сооружений.**
5. **Защита технологических и коммунально-энергетических сетей и сооружений.**
6. **Обеспечение резервного водоснабжения объекта здравоохранения.**
7. **Обеспечение резервного энергоснабжения объекта здравоохранения.**
8. **Обеспечение пожарной безопасности объекта здравоохранения.**
9. **Обеспечение маскировки и охраны территории объекта здравоохранения .**
10. **Подготовка объекта здравоохранения к восстановлению.**

**Организационные
мероприятия**

**Инженерно-технические
мероприятия**

**Специальные
и технологические
мероприятия**

П Л А Н
наращивания мероприятий по повышению
устойчивости функционирования объекта при ЧС
на _____ год

р а з д е л ы

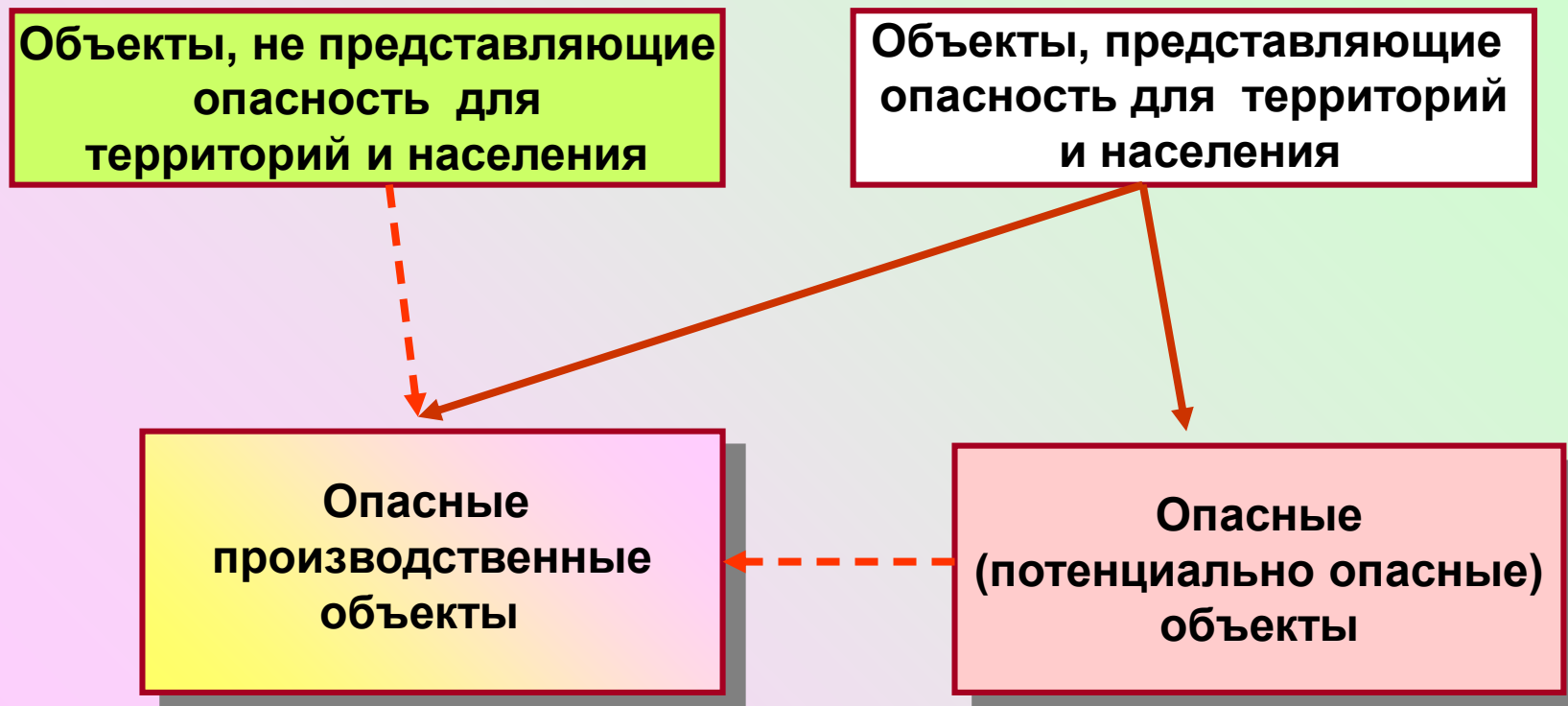
- 1. Защита медицинского персонала и больных на объекте здравоохранения от ЧС мирного и военного времени.**
- 2. Новое строительство и реконструкция зданий и сооружений с учетом требований нормативных документов.**
- 3. Перевод работы объекта на современные безопасные технологии.**
- 4. Мероприятия по защите инженерно-технического комплекса объекта.**
- 5. Повышение устойчивости технологических и коммунально-энергетических систем.**
- 6. Повышение устойчивости систем управления, связи и оповещения.**
- 7. Организация надежных производственных связей.**
- 8. Подготовка объекта к переводу на аварийный режим работы.**
- 9. Совершенствование системы маскировки и охраны территории объекта.**
- 10. Подготовка объекта к восстановлению, в том числе создание СФД.**

**Организационные
мероприятия**

**Инженерно-технические
мероприятия**

**Специальные и
технологические
мероприятия**

Классификация объектов по возможной опасности



Декларирование промышленной безопасности опасного объекта

р а з р а б а т ы в а е м ы е д о к у м е н т ы

**Паспорт
антитеррористической
защищенности объекта**

**Паспорт
безопасности опасного
объекта**

**План
охраны объекта**

с о д е р ж а н и е п а с п о р т а

**Раздел 1.
Общая
характеристика
объекта**

**Раздел 2.
Показатели степени
риска ЧС**

**Раздел 3.
Характеристика
аварийности
и травматизма**

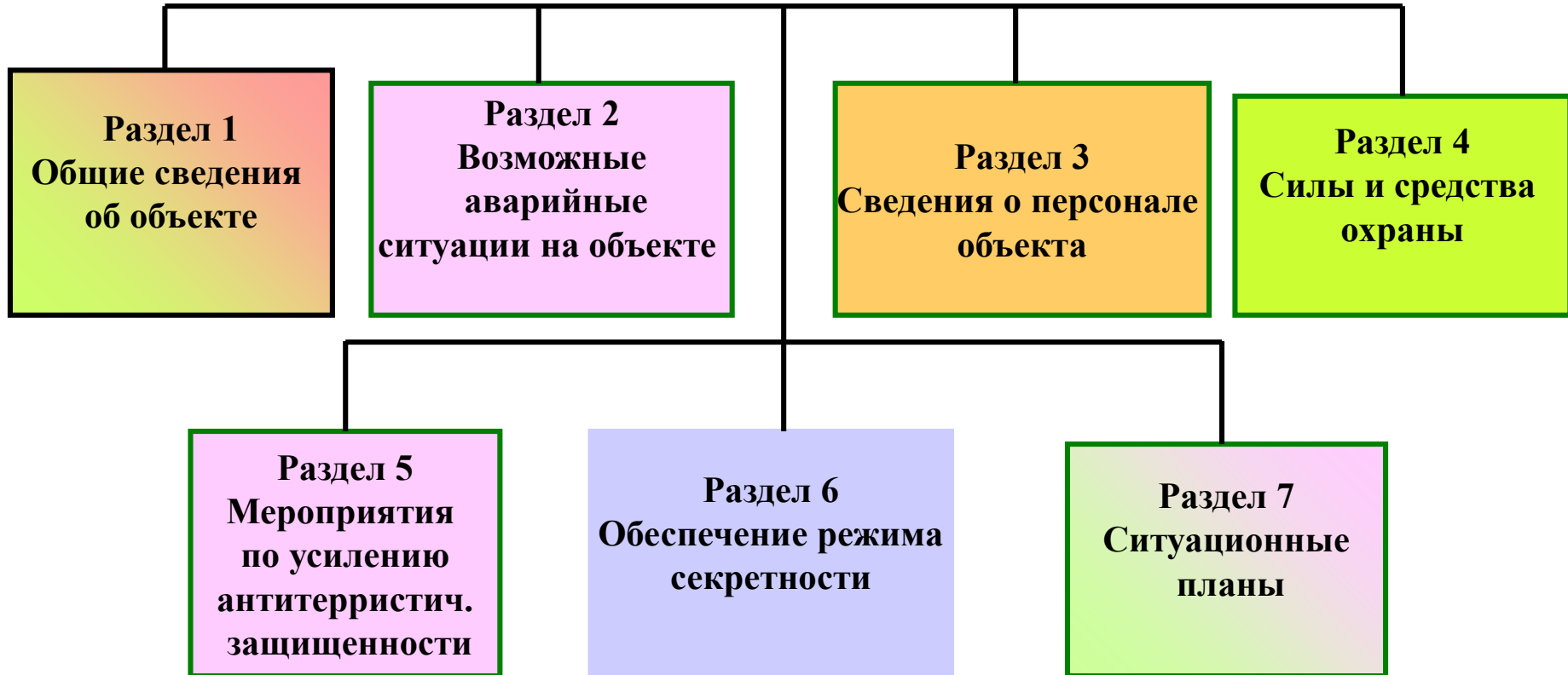
**Раздел 4.
Характеристика организационно-
технических
мероприятий, обеспечивающих
безопасность объекта**

**Ситуационный
план**

**Расчетно-пояснительная
записка**

Паспорт антитеррористической защищенности объекта здравоохранения

Разделы паспорта



План охраны объекта

Документы плана охраны

Схема охраны

Папка с документами

Пояснительная записка

Перспективный план оборудования объекта ИТ средствами охраны

Инструкции по действиям персонала объекта